

Центральный Федеральный округ РФ Общественная палата Курской области ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Доклад о состоянии гражданского общества в Курской области в 2023 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со ст. 19 Закона Курской области «Об Общественной палате Курской области» от 22.07.2005 №57 (с изменениями и дополнениями). Подготовка текста настоящего Доклада реализована рабочей группой под руководством представителей Совета Общественной палаты VII состава. С ключевыми положениями Доклада можно познакомиться в Курской областной универсальной научной библиотеке имени Н.Н. Асеева, библиотеке ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», на сайтах Общественной палаты Курской области и Союза «Федерация профсоюзных организаций Курской области».

1. Гражданское участие жителей Курской области

В рамках подготовки ежегодного доклада «О состоянии гражданского общества» в Курской области в 2023 году на базе научно-исследовательской лаборатории КГУ в сентябре-октябре 2023 года на территории региона проведено полевое социологическое исследование на основе всероссийской методики «Социокультурный портрет региона России», в котором приняли участие 400 человек в возрасте старше 18 лет.

Отметим, что в ходе проведённого исследования жителям Курской области были заданы как традиционные, так и необычные вопросы. Один из таких необычных вопросов касался понимания счастья: «Некоторые люди считают, что счастье в первую очередь зависит от материального состояния. А как Вы считаете, от чего оно зависит в первую очередь?» (рис. 1).



Рис. 1. Распределение ответов на вопрос, от чего зависит счастье

Мы видим, что для большинства жителей Курской области счастье в первую очередь зависит от крепкой семьи (50%) и хорошего здоровья (22,5%). Это подтверждает тот факт, что для многих людей важны близкие отношения между родными и хорошее здоровье, которые являются основой для настоящего счастья. На материальное благополучие указывают 11,5% ответивших. При этом каждый десятый (10,8%) полагает, что счастье связано с успехом и самореализацией. И лишь минимальное количество людей связали счастье с успешной карьерой и признанием в обществе.

Считают ли себя жители региона счастливыми? В нашем опросе положительный ответ на данный вопрос дали 72%. Полагаем, это немало. Примерно каждый пятый (22%) не смог определиться с ответом. К несчастливым отнесли себя немногие – 6% респондентов. Это может быть связано с самыми разными факторами в их жизни, например, низким уровнем дохода, недостатком возможностей для саморазвития, проблемами в личной жизни и другими обстоятельствами.

Следует признать, что ощущение счастья связано с определённым уровнем жизни и его качеством. Оценка качества жизни в целом в масштабах нашего региона не является высокой. Респонденты на среднем уровне оценивают многие аспекты своей жизни, включая качество жилищно-коммунального обслуживания (43,3%), транспортного обслуживания (37,8%), медицинской помощи (37,8%), условий труда (37%), степень доступности медицинского обслуживания (36,8%), качество социального обслуживания (36,3%), работы органов местного самоуправления (35,8%), приемлемость цен на товары и услуги (35,3%). При этом отличные и хорошие оценки доминировали в отношении качества дополнительного образования детей (60,3%), дошкольного образования детей (57,8%), общего образования (56,5%), культурных и досуговых мероприятий (55,1%), питания (54%), степени безопасности (49,8%), качества торгового обслуживания (49,6%), работы правоохранительных органов (49,3%), экологической ситуации в регионе (43,3%).

Одним из ведущих вопросов нашего исследования стал вопрос о предложениях по улучшению жизни населения Курской области (таблица).

Предложения жителей региона по улучшению жизни*	
Варианты ответов	Количество ответов, %
Улучшение медицинского обслуживания	53
Увеличение заработной платы	39,3
Оздоровление природы	28,5
Наведение порядка, борьба с коррупцией	27,5
Создание новых рабочих мест	27
Решение жилищно-коммунальных проблем	18,3
Развитие малого и среднего бизнеса	15,3
Усиление государственного контроля над экономикой	15,3
Строительство доступного жилья	14,5
Решительное отстаивание интересов региона в центре	14
Улучшение образования	13,5
Более быстрое строительство новых дорог	10,3

*Вопрос допускал несколько вариантов ответов

Следует отметить, что органам власти, в частности органам местного самоуправления, довольно сложно решать жизненно важные вопросы в одиночку, без помощи самих граждан. И в этом плане к ним на помощь приходят общественные организации и объединения. Поэтому важным вопросом стал для нас вопрос об оценке жителями муниципальных органов возможностей общественных организаций и объединений влиять на органы власти (рис. 2).



Рис. 2. Распределение ответов о способности общественных организаций и объединений жителей влиять на власть

Мы видим, что более половины опрошенных (53,5%) положительно оценивают такую возможность, однако свыше 40% считают такую возможность ограниченной. Каждый четвёртый респондент указывает на невозможность такого влияния. Общественные организации способны оказывать влияние на органы власти, участвуя в выработке и реализации политики государства, региона, муниципалитета, предлагая инициативы по различным вопросам общественной жизни. В сотрудничестве с органами власти общественные организации (особенно такие, как общественные фонды, благотворительные организации, общественные учреждения), обращаются к решению социальных проблем, помогают нуждающимся и малообеспеченным слоям населения, содействуют развитию сфер науки, образования, культуры, спорта.

Представляется также важным вопрос о том, в какой мере сами жители региона вовлечены в общественную жизнь. Распределение ответов на вопрос: «В каких мероприятиях общественной и политической жизни Вам приходилось участвовать в прошедшем году?» показало, что 43% опрошенных участвовали в выборах; 14,8% участвовали в коллективных благоустройствах, субботниках; 17% участвовали в сборе пожертвований, средств, вещей; 11% были вовлечены в волонтерство; 7,5% участвовали в проведении избирательной кампании; 6,8% участвовали в работе ТСЖ, домового комитета (КТОС), совета дома, совета самоуправления; 6,5% участвовали в деятельности профсоюзных организаций; 6,3% участвовали в подписании обращений, петиций в органы власти; 2,5% опрошенных участвовали в деятельности религиозных организаций, 2% участвовали в деятельности общественных организаций и политических партий. При этом практически каждый третий (37,8%) респондент отметил, что ни в чём подобном не участвовал, остался за пределами вовлечённости в общественную и политическую жизнь.

Что же касается препятствий для проявления людьми своей гражданской позиции и общественной активности, то среди них были особенно отмечены такие, как безразличие к общим делам, индивидуализм (34,5%), неверие в возможность изменения ситуации (32,5%) и привычка надеяться на других, в том числе на власть (31,5%).

2. Ведущие направления деятельности Общественной палаты и общественных объединений региона

Общественная палата создана в соответствии с Законом Курской области от 22.07.2005 г. №57-ЗКО «Об Общественной палате Курской области». Председатель – Лазарев Алексей Иванович, доктор медицинских наук, профессор; почётный председатель – Киселёв Николай Михайлович, кандидат экономических наук.

Заместители председателя:

Дремлова Людмила Алексеевна – по социально-экономическому блоку, кандидат экономических наук, доцент;
Окорочкова Галина Павловна – по общественно-политическому блоку, кандидат экономических наук, доцент;
Терновцов Александр Валерьевич – по экспертно-аналитическому блоку, кандидат юридических наук.

Члены Общественной палаты осуществляли свою работу в 9 комиссиях.

Председатели комиссий:

Агапова Ирина Анатольевна – председатель комиссии по межнациональному сотрудничеству и межконфессиональным отношениям;

Бондарева Ольга Ивановна – председатель комиссии по развитию образования, культуры, молодёжной политики и просветительской деятельности;

Ветров Геннадий Андреевич – председатель комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и спорту;

Когай Евгения Анатольевна – председатель комиссии по взаимодействию со СМИ, исследовательской и образовательной деятельности, доктор философских наук, профессор;

Пасечко Лиана Анатольевна – председатель комиссии по взаимодействию с институтами гражданского общества, общественными организациями, общественными советами при органах власти и местного самоуправления, доктор экономических наук, профессор;

Сердюкова Ольга Александровна – председатель комиссии по общественному контролю и реализации избирательных прав;

Умеренкова Ирина Николаевна – председатель комиссии по развитию экономики, цифровизации, ЖКХ и экологии;

Резниченко Наталья Викторовна – председатель комиссии по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально-ориентированных НКО;

Ильина Татьяна Николаевна – председатель комиссии по экспертизе общественно значимых законопроектов и иных правовых инициатив.

С участием членов Палаты в 2023 году прошли: заседания региональных Общественных палат Российской Федерации; пленарные заседания, конференции и круглые столы, посвящённые Году педагога и наставника России, Дню российской науки, реализации Майских Указов Президента РФ; подготовка и проведение 43 избирательных кампаний региона, в том числе выборы в городах и районах области, обсуждение проекта Доклада «О состоянии гражданского общества в Курской области в 2023 году»; общественные слушания по исполнению областного бюджета за 2022 г. и по проекту областного бюджета на 2024 г. и плановый период 2025–2026 гг.; слушания в Совете Федерации, Государственной Думе

Российской Федерации и Общественной палате Российской Федерации.

Рейтинговое агентство RAEX и Общественная палата РФ представили результаты второго рейтинга региональных общественных палат и наградили его лидеров. Задача рейтинга – показать, насколько полно общественная палата региона реализует свои функции и полномочия. В рейтинге 2023 года появилась новая номинация – общественно-наблюдательная активность, в которой оценивается уровень вовлечённости Общественной палаты в развитие гражданского общества и его позицию. 1 ноября 2023 года на заседании Совета Общественных палат России первый заместитель секретаря Общественной палаты РФ, Герой России В.А. Бочаров вручил председателю региональной палаты А.И. Лазареву свидетельство о том, что по итогам рейтинга в 2023 г. Общественная палата Курской области вошла в топ-10 лидеров основного рейтинга.

Особое внимание членами Палаты уделялось участникам специальной военной операции и членам их семей. Проводились посещения семей погибших и раненых участников СВО, налаживание взаимодействия с региональным фондом «Защитники Отечества». Формировалась помощь необходимыми медикаментами, продуктами питания, средствами защиты, автотехникой. Активизировалась работа по установлению мемориальных досок, созданию уголков памяти погибшим выпускникам в учебных заведениях. Во время выездных мероприятий, проводимых в рамках акции «Правомобиль», давались разъяснения гражданам области о правоприменении нормативных правовых актов для участников СВО.

В таких мероприятиях активное участие принимали Лазарев А.И., митрополит Курский и Рыльский Герман, Ветров Г.А., Окорочкова Г.П., Терновцов А.В., Пасечко Л.А., Сердюкова О.А., имам Курской области Иса Салимсултанов, Агапова И.А., Хилько О.Н., Умеренкова И.Н., Зайцев В.И., Коштован Д.А., Самсонов В.В., Шанин М.В., Хованская Л.В. и остальные члены Палаты.

2.1. Общественная наблюдательная комиссия Курской области (ОНК КО)

Общественные наблюдательные комиссии созданы в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года №76-ФЗ «Об общественном контроле над обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Будков Ю.И. – председатель ОНК, заместители председателя – Афанасьев А.Н. и Тарасова Н.С., секретарь – Бабаскина Т.И.

Деятельность региональной ОНК позволила выделить проблемные вопросы обеспечения прав граждан, находящихся в изоляции от общества, в том числе: нарушения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в спецприёмниках и подлежащих выдворению за пределы страны; отсутствие в медицинских частях исправительных учреждений лекарств для лиц, больных туберкулёзом и ВИЧ-инфицированных и др. В 2023 г. ОНК КО 6 раз посещала учреждения УИС Курской области и 8 посещений подразделений УМВД по Курской области с целью проверки условий содержания и отбывания наказания осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, а также для проверки по поступающим обращениям как от осуждённых, лиц, заключённых под стражу, так и их родственников. Члены ОНК КО участвовали в 4 видеоконференциях Общественной палаты РФ и ФСИН России. Рассмотрено 3 поступивших жалобы. Проблемных вопросов взаимодействия ОНК с администрацией учреждений УФСИН России по Курской области не возникало.

2.2. Социальные практики некоммерческих организаций региона

Развитие институтов гражданского общества в Курской области в 2023 г., в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, во многом обусловлено острой социальной повесткой региона.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области сообщает, что по состоянию на 01.10.2023 г. в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций значатся сведения о 1791 некоммерческой организации. За текущий год прослеживается тенденция увеличения общего количества зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций.

Победителями грантовых конкурсов стало почти 150 проектов, а количество участников составило рекордное за 4 года число гражданских активистов и представителей НКО-сектора.

2023 год знаменателен:

- более 133 млн руб. привлекли в регион победители грантовых конкурсов – наши социальные инвесторы;
- 222 тысячи подписчиков в социальных сетях;
- 1 600 действующих работников в НКО;
- 330 тысяч прямых благополучателей по итогам реализуемых проектов;
- 1 200 человек привлечено к участию в проектах.

Итогом слаженной и качественной работы Общественной палаты региона с органами исполнительной власти стало укрепление позиций в ведущих федеральных рейтингах оценки уровня и качества развития регионального некоммерческого сектора:

- 28-е место (+3 позиции) в рейтинге развития и поддержки некоммерческого сектора НКО-регион (78-е место в 2020 г., 50-е место в 2021 г., 31-е место в 2022 г.); Рост позиций обеспечен за счёт увеличения доступности онлайн-информации о мерах поддержки, региональной поддержки (финансирования, грантовых конкурсов);
- ТОП-10 в рейтинге Общественных палат России;
- ТОП-3 по уровню и качеству общественной экспертизы нормативно-правовых актов (в 2022 г. Курская область была в числе регионов со средним уровнем эффективности);
- 42-е место в рейтинге Минобрнауки по поддержке СО НКО и социального предпринимательства (80-е место в 2021 г., 33-е место – в 2022 г.).

21 ноября 2023 г. состоялась встреча Губернатора Курской области Р.В. Старовойта с лидерами НКО-сектора Курской области – победителями грантовых конкурсов 2023 г. Че-

ствование победителей грантовых конкурсов – добрая традиция, которая была заложена в 2020 г. и стала уникальной в масштабах РФ практикой общения.

2.3. Гражданские инициативы Общественной палаты Курской области

Палата традиционно провела XII региональный форум «Молодёжь и политика». В этом году форум был посвящён 30-летию избирательной системы России. На площадке «Модельный избирательный участок» ребята смогли попробовать себя в качестве организаторов и участников выборного процесса, а на площадке «Избирательный Олимп» – проверить свои знания по избирательному праву.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. №4356-р утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023–2030 гг. и является основополагающим документом, определяющим основные направления государственной политики в интересах женщин на среднесрочный период. По поручению Губернатора Курской области Общественной палатой совместно с Администрацией Курской области проведена стратегическая сессия «Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023–2030 годы», в работе которой приняли участие свыше 160 участников: главы и заместители глав муниципальных образований, женский актив из муниципальных образований районов и городов Курской области, представители министерств региона, депутаты всех уровней, члены Палаты, члены молодёжных объединений региона. За полтора месяца в 28 городах и районах Курской области организованы сессии по обсуждению Национальной стратегии действий в интересах женщин до 2030 года.

9 ноября 2023 г. в Доме знаний г. Курска состоялся XIV Гражданский форум «Курская область: историко-культурное наследие, современные гражданские практики, приоритеты развития». Участники отметили, что гражданские форумы, организуемые по инициативе Общественной палаты Курской области, стали визитной карточкой общественной жизни региона. Гражданский форум позволяет лучше понять проблемы сегодняшнего дня и возможные перспективы развития региона. Он стал важной частью общественной жизни.

2.4. Мероприятия по общественному контролю над реализацией избирательных прав

Общественная палата является одним из главных центров независимого общественного контроля над соблюдением избирательных прав граждан, а также одной из основных информационных площадок получения достоверной, объективной информации о ходе голосования на выборах.

В ЕДГ 10 сентября 2023 г. на территории области прошли 43 избирательные кампании: одна регионального уровня – дополнительные выборы депутата Курской областной Думы по одномандатному округу №15, 42 – муниципального, по итогам которых замещено 470 депутатских мандатов, избран депутат Курской областной Думы по 15-му одномандатному округу, депутаты представительных собраний 16 муниципальных районов, главы Октябрьского и Пристенского районов, глава города Суджа, а также депутаты сельских поселений.

В целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан голосование проходило в течение трёх дней – 8, 9, 10 сентября – на избирательных участках и на дому, а на дополнительных выборах депутата Курской областной Думы – также и дистанционно. На приграничных территориях в Глушковском, Кореневском и Рыльском районах использовались дополнительные формы голосования.

Активность избирателей за три дня составила 40,31%. По оценке электоральных экспертов, избирательные кампании в области прошли спокойно, с соблюдением всех норм избирательного законодательства.

2.5. Межнациональные отношения

Стратегия государственной национальной политики предусматривает участие институтов гражданского общества в деятельности по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и конфликтов на национальной и религиозной почве.

В этом году XXXIII Марш мира проведён под девизом: «Единство тыла и фронта – залог победы на Огненной дуге».

В преддверии Дня народного единства представители национальных диаспор и религиозных объединений приняли участие в заседании Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям с Губернатором Курской области Р.В. Старовойтом. В мероприятии приняли участие представители ведущих религиозных конфессий региона и национальных общин. По окончании встречи в рамках Всероссийской акции «Сохраним лес» национального проекта «Экология», инициированного Президентом РФ Владимиром Путиным, участники высадили 1418 кустов сирени около мемориала «Курская битва». Цифра символическая – именно столько дней продолжалась Великая Отечественная война.

В ходе акции имам Курской области Иса Салимсултанов, руководитель еврейской общины Курска Ефим Сошников, православные священники Курской митрополии Русской православной церкви и члены Палаты накануне Дня народного единства вместе сажали деревья в курскую землю. И это лучшая иллюстрация всероссийского праздника.

Заключение

Следует отметить, что гражданское участие способно оказать весомое влияние на общественную справедливость, на повышение эффективности государственных и социальных услуг, на становление общества, в котором каждый имеет право выражать свою гражданскую позицию в любых вопросах. Гражданское участие – это некое добровольное взаимодействие власти и граждан и объединений граждан, которое направлено на устранение локальных проблем и на преобразование социальной реальности. И это гражданское участие в полной мере находит своё выражение в деятельности некоммерческих организаций региона и Общественной палаты Курской области.