



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**

ул. Марата, 9, г. Курск, 305000
тел. (4712) 70-08-15, факс (4712) 56-22-04
e-mail: to46@fas.gov.ru

25.10.2016 № 3918

На № _____ от _____

Генеральному директору
Ассоциации «Саморегулируемая организация
«Союз дорожников и строителей
Курской области»
Умеренковой И.Н.

305003, г. Курск,
ул. Бойцов 9-й Дивизии, д. 179, корпус А

(с уведомлением о вручении)

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области в рамках мероприятий по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства на основании поручения Федеральной антимонопольной службы России от 21.09.2016г. №ИА/65257-ПР/16 и приказа Курского УФАС России от 30.09.2016г. №356 проведена внеплановая документарная проверка Ассоциации «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» (ст.ст.11, 16, 17 ФЗ «О защите конкуренции») при осуществлении деятельности по формированию компенсационного фонда саморегулируемой организации и размещению средств компенсационного фонда в кредитных организациях за период с 01.01.2014г. по 01.09.2016г.

В этой связи, направляю для ознакомления акт от 25.10.2016г., составленный инспекцией Курского УФАС России по результатам данного контрольного мероприятия.

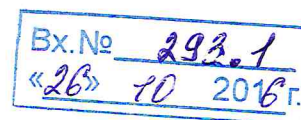
В соответствии с п.3.66 Административного регламента по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства, проверяемое лицо в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе представить в антимонопольный орган свои возражения на акт проверки, которые подлежат приобщению к указанному акту.

Приложение: акт по результатам проверки от 25.10.2016г. на 2-х листах.

Руководитель Курского УФАС России
государственный советник РФ 2 класса

Ю.А.Комов

Давыдова А.В.
70-08-14



07880

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЕ ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ

**по результатам внеплановой документарной проверки
Ассоциации «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской
области» на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства**

25 октября 2016 года
15-00 часов мск

г.Курск

В соответствии со ст. ст.23, ст.24, ст.25, ст.25.1, ст.25.2, ст.25.3, ст.25.4, ст.25.6 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденный приказом ФАС России от 25.05.2012г. №340 (зарегистрирован в Минюсте РФ 18.06.2012г. №24593), на основании поручения ФАС России от 21.09.2016г. №ИА/65257-ПР/16, приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области от 30.09.2016г. №356, инспекцией Курского УФАС России в составе:

Давыдова А.В. - начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, руководитель инспекции;

Полторацкий А.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член инспекции;

Михайлова С.Е. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член инспекции,

проведена внеплановая документарная проверка деятельности некоммерческой организации Ассоциация «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» за период с 01.01.2014г. по 01.09.2016г. на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства (статей 11, 16, 17 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г.).

Проверка начата 05 октября 2016 года, окончена 25 октября 2016 года.

Продолжительность проверки: 15 рабочих дней.

Юридический и фактический адрес проверяемой организации: 305003, г. Курск, ул. Бойцов 9-й Дивизии, д. 179, корпус А.

Проверка проведена по мету нахождения антимонопольного органа путем анализа документов и сведений, представленных проверяемым лицом, а также имеющихся в распоряжении антимонопольного органа и размещенных в общедоступных источниках информации в сети Интернет.

Контрольным мероприятием установлено:

1. Ассоциация «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» (регистрационный номер в Государственном реестре саморегулируемых организаций СРО-С-074-20112009, сведения о СРО включены в Реестр 20.11.2009г., ИНН 4632109088, ОГРН 1094600000560, юр. адрес: 305003, г. Курск, ул. Бойцов 9-й Дивизии, д.179, корпус А) является саморегулируемой организацией (СРО), основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, осуществляющей свою деятельность в соответствии с требованиями главы 6.1 (ст.ст.55.1 - 55.19) Градостроительного кодекса РФ и Уставом, утвержденным Общим собранием членов некоммерческого партнерства (в редакции от 05.03.2015г., протокол Общего собрания №17).

В рамках настоящей проверки инспекцией Курского УФАС исследованы документы,

связанные с осуществлением Ассоциация «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» деятельности по формированию и размещению средств компенсационных фондов, предусмотренных ст.55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно указанной норме закона, саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов СРО по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда, в пределах средств которого несет солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьями 60 Градостроительного кодекса РФ. В случаях, установленных ст.55.4 Градостроительного кодекса РФ (если не менее чем 30% членов СРО подали в СРО заявления о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров), СРО также дополнительно обязана сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в целях обеспечения имущественной ответственности членов СРО по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд, равно как предоставление рассрочки уплаты взноса, внесение взноса за члена СРО третьими лицами не допускается (ч.3 ст.55.16 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии со ст.55.10 Градостроительного кодекса РФ установление размеров взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации (не ниже минимальных размеров взносов, предусмотренных ст.55.4, ст.55.16), порядка его формирования, определение возможных способов размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации относится к исключительной компетенции общего собрания членов СРО.

Решением Общего собрания членов СРО Ассоциация «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» (протокол №17 от 05.03.2015г.) утверждены Правила обеспечения имущественной ответственности Ассоциации «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области».

Размеры взносов в компенсационный фонд СРО, установленные данным локальным актом, соответствуют требованиям вышеуказанных норм Градостроительного кодекса РФ, для всех членов СРО размер взносов установлен единый вне зависимости от каких-либо субъективных факторов, возможность предоставления льгот (в том числе освобождения от внесения взносов, рассрочки их уплаты) для отдельных членов СРО рассматриваемым локальным актом не предусмотрена, в связи с чем порядок формирования компенсационного фонда СРО Ассоциация «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» не создает дискриминационных условий для отдельных членов СРО и не противоречит требованиям антимонопольного законодательства РФ.

Ч.1 ст.55.16-1 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации размещаются на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Такие требования к кредитным организациям установлены постановлением Правительства РФ от 27.09.2016г. №970. Данный нормативный акт вступил в силу с 12.10.2016г. (т.е. по истечении периода, за который проводится настоящая проверка деятельности СРО), в связи с чем в рамках настоящего контрольного мероприятия

соответствие кредитных организаций, на специальных счетах в которых были размещены средства компенсационных фондов СРО в период с 01.01.2014г. по 01.09.2016г. не подлежит оценке.

В соответствии со ст.55.16-1 Градостроительного кодекса РФ средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, внесенные на специальные банковские счета, могут использоваться на цели и в случаях, которые указаны в частях 4 и 5 статьи 55.16 данного Кодекса, в том числе размещаться и (или) инвестироваться в целях сохранения и увеличения их размера в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации. В случаях, порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации, средства компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации могут передаваться в доверительное управление управляющей компании, имеющей лицензию на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами или лицензию на осуществление деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами. При этом, по состоянию на 01.09.2016г. нормативные акты Правительства РФ, определяющие такие случаи, условия и порядок, отсутствуют.

В то же время, ч.8 ст.13 ФЗ «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007г. №315-ФЗ установлено, что саморегулируемая организация вправе заключать договоры, предусматривающие инвестирование средств компенсационного фонда, только с управляющими компаниями и специализированным депозитарием, которые отобраны по результатам конкурса, проведенного в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации. Единый порядок проведения таких конкурсов действующим законодательством Российской Федерации не установлен. В то же время, учитывая указанное требование закона, заключение саморегулируемой организацией договора с управляющей компанией, предметом которого является инвестирование средств компенсационного фонда СРО, без проведения конкурентной процедуры отбора такой управляющей компании (конкурса) может квалифицироваться как ограничение конкуренции и нарушение требований антимонопольного законодательства.

Правилами обеспечения имущественной ответственности Ассоциации «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области» (п.4.1) установлено, что в целях сохранения и увеличения компенсационного фонда СРО средства данного фонда размещаются в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях. Проведение конкурсных процедур по определению кредитной организации, на счете (депозите) в которой размещаются средства компенсационного фонда, Правилами не предусмотрено.

В ходе проведения настоящей проверки инспекцией установлено, что СРО Ассоциация «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» выбор кредитной организации для размещения средств компенсационного фонда путем проведения конкурса не осуществлялся, решения о выборе кредитной организации принимались генеральным директором Ассоциации в соответствии с полномочиями, определенными Уставом Ассоциации (п.8.3.4, 8.3.5).

В течение проверяемого периода средства компенсационного фонда Ассоциации «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» размещались в депозиты российских кредитных организаций: ЗАО «Банк ВТБ 24», ОАО (ПАО) «Банк ВТБ», ОАО АКБ «Банк Москвы», ОАО (ПАО) «Сбербанк России», АО «Россельхозбанк».

Договоры с управляющими компаниями, специализированным депозитарием в целях размещения компенсационного фонда СРО в соответствии с ч.8 ст.13 ФЗ «О саморегулируемых организациях» Ассоциацией «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» в течение проверяемого периода не заключались.

Учитывая, что действующим законодательством Российской Федерации требование об обязательности конкурентных процедур отбора кредитных организаций для размещения средств компенсационных фондов СРО не установлено, используемый проверяемым субъектом порядок заключения договоров с кредитной организацией не может быть признан противоречащим антимонопольному законодательству.

Нарушений требований статей 11, 16, 17 ФЗ «О защите конкуренции» в деятельности Ассоциации «Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области» по результатам проведенного контрольного мероприятия за проверяемый период не установлено.

Приложение:

- материалы проверки, представленные проверяемым субъектом (вх.№4824 от 13.10.2016г.).

Акт составлен в 2-х экземплярах на 2-х листах.

Один экземпляр акта направлен в адрес проверяемого субъекта заказным письмом.

Руководитель инспекции

Члены инспекции:

 А.В.Давыдова
 А.Н.Полторацкий
 С.Е.Михайлова